

Dyrektor Gerald R. Hinzman, Magister Administracji Publicznej  
Wydział Służb więziennych.  
Cedar Rapids. Iowa.  
Prezydent-elekt American Probation and Parole Association

## **PROWADZENIE ZAKŁADÓW REZYDENCYJNYCH (SCHRONISK)**

### **Polish Penitentiary Congress in Kalisz, Poland**

W zasadzie każda osoba umieszczona w więzieniu – oraz w przybliżeniu 97% z tych, którzy są uwięzieni w aresztach (w USA) – ewentualnie wyjdzie na wolność.<sup>1</sup> Powrót jest procesem przejściowym, przez który te osoby, które w zdecydowanej większości stanowią mężczyźni, przechodzą z więzienia do społeczeństwa.<sup>2</sup> Wiele stanów korzysta z (rezydencyjnych) zakładów dla tego procesu przejściowego, które są prowadzone prywatnie, albo przez rząd. W stanie Iowa zakłady rezydencyjne (schroniska) są prowadzone przez Okręgowe Departamenty Służb Więziennych. Te zakłady służą więźniom z aresztów i więzień stanowych, a także jako miejsca powrotu z więzień federalnych.

Departament Służb Więziennych Szóstego Okręgu Sądowego, z centralą w Cedar Rapids, stan Iowa, prowadzi trzy spośród 22 zakładów rezydencyjnych. W dwóch spośród tych zakładów jest zakwaterowanych 173 mężczyzn i kobiet, a w trzecim, zlokalizowanym w miejscowości położonej o 20 mil na południe od Cedar Rapids, 55 mężczyzn. Dwa zakłady w Cedar Rapids są trzecim i czwartym co do wielkości w stanie Iowa. Stan Iowa, Wydział Więziennictwa oraz zgromadzenie ustawodawcze przywiązują wielkie znaczenie do zakładów rezydencyjnych. Cały stan posiada miejsca w zakładach rezydencyjnych dla 1440 osób skazanych. W sumie w stanie Iowa 36000 osób skazanych jest znajduje się w społeczeństwie na probacji (pod nadzorem kuratorskim) lub zwolnieniu warunkowym.<sup>3</sup>

Zakłady rezydencyjne spełniają wiele funkcji. Oferują strukturę i terapię sprawcom, którzy są zwalniani zarówno ze stanowych, jak i federalnych zakładów karnych. Służą także do osadzania osób pod dozorem kuratorskim w zorganizowanym środowisku na okres terapii i stabilizacji. Jest to część probacyjnego kontinuum sankcji stosowanych do zalecania odpowiednich środków terapii i odpowiedzialności.

### **STRUKTURA I ODPOWIEDZIALNOŚĆ**

Sprawcy, którzy mieszkają w programie rezydencyjnym podlegają przepisom, których przestrzegania wymaga się od nich. Nieprzestrzeganie tych przepisów powoduje sankcje, które mogą być drobne, takie jak reprimenda, lub tak poważne, że powodują, że osoba jest kierowana z powrotem do zakładu penitencjarnego. Od wszystkich rezydentów wymaga się przestrzegania przepisów, które są sprecyzowane w informatorze, który

---

<sup>1</sup> Anne Piehl, From Cell to Street: A Plan to Supervise Inmates After Release, January 2002

<sup>2</sup> Report of the Reentry Policy Council, published by the Council of State Governments and funded by US Department of Justice, US Department of Labor, and US Department of Health and Human Services.

<sup>3</sup> Iowa Statistical Reports, Iowa Department of Corrections, 2006.

otrzymują podczas procesu przyjmowania. Personel administracyjny egzekwuje przestrzeganie przepisów na różne sposoby. Poniżej dokumentujemy niektóre dane statystyczne za rok działalności trzech zakładów rezydencyjnych w naszym Okręgu:

- 30044 całkowite akcje bezpieczeństwa zostały udokumentowane jako przeprowadzone przez personel bezpieczeństwa.
- Średnia ilość standartów bezpieczeństwa ukończona dziennie – 82.31.
- Spośród 30044 ukończonych standartów bezpieczeństwa 965 było „niezadowolające”, lub znaleźliśmy jakąś formę naruszenia (to oznacza, że na każde 31 skończonych standartów bezpieczeństwa mieliśmy jedno naruszenie).
- Przeprowadzono 11598 badań oddechu aby przebadać konsumpcję alkoholu.
- Przeprowadzono 8728 Rewizji Osobistych
- Przeprowadzono 1620 przeszukiwań pokojów
- Przeprowadzono 2679 badań próbek moczu i skompletowano 8019 osobnych testów narkotykowych.
- Oricerowi Rezydencyjni przeprowadzili 3122 wizualne badania w społeczności.<sup>4</sup>

## **TYPY SPRAWCÓW**

Zasad Ryzyka Praktyk Opartych Na Ewidencji szereguje pod względem ważności terapię i nadzór nad sprawcami wysokiego ryzyka.<sup>5</sup> Rezydencyjni sprawcy są oceniani jako zbyt ryzykowni, aby znajdować się pod nadzorem społecznym, ale nie wymagający sankcji karnej w postaci zakładu karnego. Taki sprawca byłby skazany na więzienie, gdyby nie dostęp do zakładów rezydencyjnych w danym miejscu. To redukuje liczbę osób w więzieniach (ale) bez poważnego zagrożenia dla bezpieczeństwa społeczności. To także zezwala więzieniom na zwolnienie pewnej grupy sprawców wyższego zagrożenia z zakładu zamkniętego do struktury i dyscypliny zakładu rezydencyjnego przed pełnym zwolnieniem ze wszystkich form aresztu.

W Zakładach Rezydencyjnych Departamentu Służb Więziennych Szóstego Okręgu Sądowego są zakwaterowane następujące kategorie sprawców:

- o Zakwaterowanie dla Zwolnionych do Pracy – sprawcy przechodzący z więzienia do społeczeństwa.
- o Program OWI – osoby skazane po raz trzeci za jazdę pod wpływem alkoholu są kierowane do intensywnego programu rezydencyjnego zamiast iść do więzienia.
- o Zakwaterownie Federalne - osoby skazane przez sądy federalne, zarówno w wypadku wyroku więzienia jak i probacji są zakwaterowane pewien okres czasu przed wypuszczeniem pod nadzór publiczny (dosł. uliczny).
- o Sankcja pośrednia – Sprawcy mogą być umieszczeni w zakładzie rezydencyjnym na okres przejściowy dla stabilizacji, sankcji/odpowiedzialności, za techniczne pogwałcenie warunków zwolnienia, probacji, lub dla intensywniej terapii.

---

<sup>4</sup> Annual Report, Sixth Judicial District Department of Correctional Services.

<sup>5</sup> Implementing Evidence-Based Practices in Community: The Principles of Effective Interventions, National Institute of Corrections, April 30, 2004.

- Rezydencyjne zakwaterowanie jako warunek Probacji – osoby skazane wysokiego ryzyka są umieszczane w zakładzie rezydencyjnym przez sędziego jako ostatni krok przed więzieniem.
- Wszyscy sprawcy umieszczeni w zakładach rezydencyjnych zostali skazani za ciężkie przestępstwa lub na co najmniej dwuletnie kary więzienia.

## **KONTINUUM SANKCJI**

Personel Sądów i Departamentu Więziennictwa współpracują ze sobą w celu opracowania „Kontinuum Sankcji”<sup>6</sup> dla przepływu sprawców do terapii oraz odpowiedzialności za programy. Kiedy kontinuum zostało ostatecznie zaprojektowane, Sędzia Przewodniczący oraz Dyrektor Departamentu Służb Więziennych podpisują umowę.

Sędziowie skazują sprawców na „Kontinuum Sankcji” wiedząc, że Wydział Służb Więziennych może kierować sprawców w górę i w dół kontinuum bez powrotu do sądu. Najwyższym stopniem sankcji jest umieszczenie w zakładzie rezydencyjnym.

Aby ustalić odpowiednią lokalizację w „Kontinuum Sankcji”, wydział probacji stosuje dynamiczne narzędzia oceny, które są zaprogramowane w skomputeryzowaną „MATRIX”<sup>7</sup> opracowany przez Wydział Służb Więziennych Szóstego Okręgu Sądowego. Czym wcześniej dokonuje się oceny, tym skuteczniejsza jest lokalizacja.

W MATIX znajduje się szesnaście sieci lokalizacji, które są oparte na poziomie usług i poziomie odpowiedzialności, którego potrzebuje sprawca.

## **PROGRAMOWANIE TERAPII**

Programowanie terapii jest integralną częścią rezydencyjnej lokalizacji. Sprawcom przydziela się Rezydencyjnego Przedstawiciela Probacyjnego, którego(rej) zadaniem jest ocena sprawcy i opracowanie planu danego przypadku, który jest następnie monitorowany i korygowany w ciągu pobytu osoby skazanej. Rezydenci są umieszczani w Systemie Poziomów, który pozwala im zasłużyć sobie na rozszerzające się przywileje w miarę, jak podążają w kierunku realizacji celów planu przypadku i demonstrowają odpowiedzialne zachowanie w zakładzie rezydencyjnym. System Poziomów decyduje także o dacie wypuszczenia rezydenta, ponieważ, kiedy osiągnęli najwyższy stopień mogą być zwolnieni z zakładu jako osoby, które zdobyły „maksimum korzyści”. Długość pobytu w naszych zakładach rezydenckich może trwać do roku przy średniej długości pobytu wynoszącej ok. 4 miesiące.

Wiele programów terapeutycznych jest dostępnych w miejscu pobytu. Program dla osób skazanych za prowadzenie pojazdu pod wpływem alkoholu jest w całości prowadzony na terenie zakładu; w jego skład wchodzi co najmniej 168 godzin bezpośredniej terapii prowadzonej przez terapeutę(kę) posiadającego(a) licencję ze specjalności w tej dziedzinie w ramach umowy z lokalną agencją, która zajmuje się terapią uzależnień i która posiada odpowiednią licencję. W skład innych programów terapii dostępnych w miejscu zakwaterowania wchodzi:

<sup>6</sup> Patrz: „Kontinuum Sankcji” w „Aneks A”.

<sup>7</sup> Patrz: Sieć Matrycowa w „Aneks B”.

- Edukacja – włącznie z odpowiednikiem dyplomu ukończenia szkoły średniej oraz możliwościami studiów uniwersyteckich.
- Programy dla przestępców seksualnych.
- Poradnictwo narkotykowe i terapie zarówno dla jednostek jak i grupowe.
- Spotkania Anonimowych Alkoholików w miejscu zakwaterowania.
- Przebudowa Kogitywna.
- Poradnictwo Zdrowia Psychicznego/Interwencja i skierowania.
- Program Edukacji dla mężczyzn i kobiet którzy(re) maltretują swoje żony (swoich mężów.)
- Rozrywka
- Działalność na rzecz społeczeństwa.
- Zdobywanie kwalifikacji zawodowych.
- Tygodnowe sesje edukacji społecznej, w skład których wchodzi wachlarz tematów od praw lokatora do chorób przekazywanych drogą płciową.

Większa część terapii dla rezydentów jest oparta na ocenie potrzeb i planie przypadku, a większość programowania terapii jest opracowana poza zakładem przez agencje społeczne specjalizujące się w zaspokajaniu specyficznych potrzeb rezydentów. Wszystkie programy w Departamencie Służb Więziennych Szóstego Okręgu Sądowego są oparte na ewidencji, skoncentrowane na rozwoju kognitywnym, a w ich skład wchodzi specjalne programy dla kobiet-przestępczyń, przestępców seksualnych, sprawców z problemami psychicznymi, sprawcami nadużywającymi narkotyki, kontroli gniewu, identyfikacji i zmiany wzorców kryminalnego myślenia; wszystkie są uwrażliwione na wymagania kulturowej kompetencji.

## **PROGRAMY ZATRUDNIENIA**

Od sprawcy umieszczonego w zakładzie oczekuje się, że znajdzie pracę. Przeszkoleni (lone) Pomocnicy (czki) Rozwoju Kariery wchodzi w personel administracyjny aby umożliwić spełnianie tego warunku. Program The Hope House Workd Force Development (Program Rozwoju Zatrudnienia Domu Nadziei) opisany poniżej jest opisany poniżej, jako typowy dlatego jak rezydencyjne programowanie zatrudnienia (oraz zwolnienia warunkowego) zostało poracowane i jak działa.

### **Program Rozwoju Siły Roboczej.**

W 1999, z pomocą wielu partnerów społecznych personel 6-go Okręgu Sądowego zaczął oferować LEARN program zatrudnienia. Pierwszym celem programu była redukcja ryzyka recydywizmu poprzez pomoc sprawcom w znalezieniu i utrzymaniu konstruktywnego zatrudnienia, które mogło by im zapewnić pro-społeczne związanie się ze społeczeństwem, zmianę czsu przestępczego, możliwość rozwoju pro-społecznych powiązań, szanse na pro-społecznych mentorów w miejscu pracy, rozwoju możliwości czsu wolnego, rozwoju własnych celów/nadziei aby pomóc w „przechyleniu szali” w podejmowaniu pozytywnych decyzji dotyczących działalności przestępczej, umiejętności podejmowania decyzji, oraz legalnego dochodu. Drugim celem była poprawa możliwości zatrudnienia dla sprawców poprzez kierowanie sprawców,

którzy(re) posiadają kwalifikację i są zainteresowani(ne) do pracy wyłącznie w danych zawodach oraz zapewnienie dalszych kontaktów i poparcia dla pracodawcy i sprawy przy jednoczesnym zajęciu się problemami w zakładzie, które wpływają na środowisko pracy (planowanie spotkań z kuratorem. Problemy terapii, nastawienie, zachowanie kwalifikacji, etc). Panuje przekonanie, że usprawnienie skierowań (ocena, badania, itp) i rozwój stosunków z pracodawcami na zasadzie szerszej współpracy mógłby pomóc w ustnym marketingu populacji więziennej do innych pracodawców (widzianej jako opłacalne źródło siły roboczej) i w zdobyciu dla nas nowych (dosł: więcej) sojuszników w procesie nadzoru i integracji sprawy w społeczeństwie.

Dzisiaj, 6 lat później, wstępne badania danych przez Iowa State University posługując się danymi z więziennictwa stanu Iowa za rok 2005 odpowiedział na pytanie, czy zatrudnienie odegrało pozytywną rolę w zdeterminowaniu ostatecznego wyniku; zobacz poniższe:

**Tak.** W prawie wszystkich sklasyfikowanych grupach było większe prawdopodobieństwo pomyślnego wyniku wśród sprawców, którzy byli zatrudnieni w porównaniu ze sprawcami, którzy nie byli zatrudnieni.

- To jest prawdziwe niezależnie od tego, czy zatrudnienie było na pół etatu, czy na pełen ete.
- Nawet wśród sprawców, którzy nie skończyli pomyślnie programów interwencji lub interwencji, zatrudnienie zwiększa szanse pomyślnego zakończenia probacji/zwolenia warunkowego.
- Wyjątkiem jest, kiedy sprawca zmienia pracę więcej niż cztery razy; wtedy prawdopodobieństwo pomyślnego wyniku spada do takiego samego poziomu jak w wypadku bycia bezrobotnym.

Dziś, zgodnie z praktyką opartą na ewidencji, wiemy, że zatrudnienie jest jednym z dwóch najwyższych stabilizujących czynników redukujących ryzyko recydywizmu. Stosując SAQI aby uszeregować pod względem ważności trzy najpoważniejsze potrzeby, zatrudnienie osiągnie jeden z trzech najwyższych poziomów dla LSI planowania przypadku. Zatrudnienie poprawia wyniki powrotu i redukuje ryzyko recydywizmu.

**Co robimy z programem LEARN?** Każdy nowy rezydent otrzymuje pakiet LEARN, która zawiera:

1. **Ocene Programu Zatrudnienia** – która obejmuje historię zatrudniania, bariery uniemożliwiające zdobycie/utrzymanie zatrudnienia, obecne zainteresowania zawodowe i kwalifikacje. Ta forma jest także sformatowana do zastosowania w podaniu do Iowa Workforce Development (Rozwój Siły Roboczej Stanu Iowa).
2. **Ocena Zainteresowań i Kwalifikacji.**
3. **Inwentarz Jakości Relacji (QRI)** - Ta ocena mierzy jakość stosunków klienta z jego (jej) obecnym(a) lub ostatnim(a) nadzorcą(czynią) w pracy.
4. **Moja Sytuacja Zawodowa** – Ta ocena mierzy obecną opinię klienta dotyczącą problemów tożsamości zawodowej; brak informacji o pracy lub szkoleniu; środowiskowe lub osobiste bariery w zatrudnieniu.

5. **Instrukcje Pakietu Przyjęcia** – Formularz udzielający rezydentowi instrukcji o tym jak wypełnić pakiet Przyjęcia LEARN a także oświadczenie o zamiarach dla oceny i programu.
6. **Formuła Kredytu Podatkowego Możliwości Pracy** – ma być wypełniona i przekazana pracodawcy.

Osoba przygotowująca pracę przegląda ocenę z klientem i analizuje prawidłowości zmian pracy, osiągniętych kwalifikacji i zainteresowań aby przygotować zatrudnienie. Stadium zmiany do zajęcia się problemami pracy o rozwoju kariery i planu retencji jest podane ocenie.

Przed zatrudnieniem klient fimy video o poszukiwaniu pracy, podaniu i rozmowie dla osób w systemie więziennictwa. Rezydentów także obowiązuje ukończenie wszystkich lub niektórych kursów Programu Szkolenia i Wprowadzania w Życie Zdolności do Pracy (**ES-TIP**) opartego na ocenach potrzeb. ES-TIP jest interaktywnym komputerowym programem dotyczącym umiejętności życiowych, który koncentruje się na 8 podstawowych kursach: Wybór Kariery, Twoje Poszukiwanie Pracy, Składanie Podania o Pracę, Rozmowa, Dobre Nawyki w Pracy, Postęp (dosł. Posuwanie Się Do Przodu), i Sprawy Finansowe. Są wstępne i końcowe egzaminy za każdy kurs.

### **Gotów do Pracy i Wolny od Narkotyków**

Interdyscyplinarne spotkania personelu mają miejsce w każdą środę rano i dotyczą jednostek, których potrzeby interwencji są zidentyfikowane przez LSI-R i rozmowy podczas przyjęcia. Wśród fachowców którzy(re) wchodzi w skład personelu znajdują się: personel nadzoru przypadku, kierownik rezydencyjny, personel Aktu Inwestycji w Siłę Roboczą ((jeśli jest potrzebny), poprzedni PPO (jeśli sytuacja wymaga tego), i koordynator powrotu (jeśli sytuacja wymaga tego). W zastosowanym formacie jedna osoba odgrywa rolę pośrednika (ale nie wyznaczony menedżer sprawy lub osoba przygotowująca pracę) aby prowadzić dyskusję sprawy. Personel zatrudnienia zostanie poproszony o przedstawienie historii zatrudnienia (prawidłowości/obawy), obaw o wykształcenie/umiejętności czytania i pisanie i zaleceń z perspektywy zawodowej. Nadzorca przypadku zaprezentuje przegląd PSI, LS-R, Jesness i inne dostępne informacje dotyczące oceny, niepełnosprawności, leków, ograniczeń, dynamiki rodziny, problemy związane z terapią antynarkotykową i innymi rodzajami terapii, tożsamością i umiejętnościami społecznymi.

Zespół identyfikuje zalecenia zakresu zatrudnienia biorąc pod uwagę zainteresowania, cele, ograniczenia prawne, ograniczenia zdrowotne i fizyczne a także inne zalecenia interwencyjne które mogłyby mieć wpływ na pomyślny powrót osoby (do społeczeństwa). Jeśli zatrudnienie/edukacja stanowią jedną z trzech najwyższych zidentyfikowanych potrzeb przydziela się jej samodzielną pracę nad osobistym planem działania dotyczącym kariery lub bierze udział w innym interwencjach, aby zająć się tym zakresem potrzeb opartym na konkretnych deficytach.

Rezydenta wprowadza się na naradę aby przedyskutować jego(jej) osobiste plany zatrudnienia, obawy, potencjał, i aby personel mógł postawić konkretne pytania dotyczące programowania zatrudnienia i wymagań. Personel: podsumuje potencjał/obawy, sfinalizuje zaaprobowany zakres poszukiwania pracy, przeżyj warunki i

ograniczenia i poinformuje klienta o skierowaniach (tzn. do społecznych poradni zdrowia psychicznego, nadużywania narkotyków, rehabilitacji zawodowej, czytania i pisanie, zdrowia, odpowiednika zaświadczenia ukończenia szkoły średniej). Ma miejsce przegląd wymogów zdobycia i utrzymania pracy po wypuszczeniu na wolność i pozytywnych kroków zawodowych.

Interwencja zawodowa, która jest stosowana w wypadku osób z zatrudnieniem jako jednym z trzech najwyższych poziomów ryzyka/potrzeb jest planem samodzielnego rozwoju kariery stosujący podręczniki i curriculum NIC oraz zaplanowana dalsza kontrolna konferencja z personelem. Jedną z najsukuteczniejszych dróg wpływu na rozwój kwalifikacji i zmianę zachowania jest, w codziennym otoczeniu (Praktyki Oparte na Ewidencji mówią: gęstość kontaktów, nagrody/wzmocnienia i modelowanie ról oczekiwanych zachowań umożliwią sprawcy zmianę zachowań. Pracownicy Hrabstwa Johnson zidentyfikowali krótką listę miękkich kwalifikacji potrzebnych początkującym pracownikom. Wiele miękkich kwalifikacji można oszacować, uczyć, wzmocnić i ocenić przeprowadzając prace blokowe oraz interakcje. Planujemy przeszkolenie personelu i zastosowanie opracowanych ocen (zanalizowanych przez lokalnych pracodawców) aby uczyć i oceniać miękkie kwalifikacje rezydentów podczas pracy do której kieruje ich zakład rezydencyjny.

Zatrudnienie, to więcej niż mieć pracę, dzięki której przejdą przez program. To planowanie kariery, odpowiednik dyplomu średniej szkoły, utrzymanie i rozwój miękkich kwalifikacji, redukcja ryzyka i współpraca z partnerami (włącznie z pracodawcami). Czy jest więc dziwne, że nas także określa się jako zakład warunkowego zwolnienia do pracy. Programowanie skutecznego zatrudnienia i interwencji wymaga zespołowego podejścia.

## **FINANSE REZYDENTÓW**

Wszystkie zarobki rezydentów są kontrolowane i rozdzielane przez wyznaczonego Rezydencyjnego Kuratora. Prawo Stanu Iowa wymaga, aby rezydent oddawał wszystko, co zarobił(a) podczas swojej rezydencji w zakładzie. Departament Służb Więziennych utrzymuje system bankowy dla sprawców, przy czym pieniądze są w całości zdeponowane w lokalnym banku. Te zarobki są wydatkowane w.g.następujących priorytetów:

- Utrzymanie Rodziny.
- Opłata zakładowi za pokój i utrzymanie.
- Restytucja dla ofiary przestępstwa.
- Kary, koszty sądowe i honorarium dla adwokata.
- Rachunki i inne zobowiązania finansowe.

Pozostałe pieniądze albo stają się oszczędnościami, albo są przeznaczone na inne potrzeby. W poprzednim roku podatkowym rezydanci w naszych zakładach zapłacili:

- 773578,17 dolarów federalnych i stanowych podatków
- 1342237,37 dolarów czynszu zwróconego Departamentowi
- 1025921.75 dolarów na rzecz restytucji ofiarom, utrzymania dzieci i rodzin, legalne rachunki i koszty sądowe<sup>8</sup>

Prawo stanowe wymaga od sprawców pracy i opłaty za część ich pobytu. To równoważy sumę wydatków, które muszą płacić podatnicy.

---

<sup>8</sup> Annual Report, Sixth Judicial District Department of Correctional Services

## **PROGRAM ZWOLNIEŃ I SYSTEM POZIOMÓW**

Sprawcy są oceniani, programowani, znajdują zatrudnieni a potem postępują zgodnie z programem, który nie może, zgodnie z Kodeksem (Karnym) stanu Iowa przekroczyć roku, po czym rezydent ma być zwolniony. Wielu rezydentów jest zwalnianych do niższego poziomu nadzoru o wiele wcześniej niż po roku. Średni okresy pobytu rezydenta w programie Zwolnienia do Pracy, który opuszcza więzienie trwa od 4 do 6 miesięcy. Rezydentom, którzy przestrzegają zasad programu, spłacają zobowiązania finansowe, pracują i przestrzegają przepisów zakładu zezwala się na branie udziału w Systemie Poziomów, w skład którego wchodzi bodźce, których celem jest nagradzanie pozytywnej adaptacji, zapewnienie procesu stopniowej resocjalizacji (urlopów), oraz który służy jako miara decydująca, czy rezydent jest gotów do zwolnienia. Kiedy sprawca (sprawczyni) zasłużył (zasłużyła) przeszedł (przeszła) przez drogę do najwyższego poziomu, uważa się, że ukończy(a) program rezydencyjny i jest gotów (gotowa) do zwolnienia do społeczeństwa pod mniej ścisłymi warunkami i nadzorem

W system poziomów są wbudowane warunki, które muszą być spełnione, aby zostać awansowanym(a) na następny, wyższy poziom. W niektóre z tych wymagań są między innymi włączone: minimalna ilość czasu, którą trzeba spędzić na każdym poziomie, bycie na bieżąco z czynszem i opłatami restytucyjnymi, zachowanie, które nie wymaga sankcji dyscyplinarnych, praca oraz jej pozytywna ocena przez pracodawcę, oraz uczestnictwo w programach terapii, jak to zostało ustalone przez Rezydencyjnego Kuratora

W miarę postępu rezydenta przez program rezydencyjny zdobywane są przywileje, które dają sprawcy więcej odpowiedzialności osobistej i czasu poza terenem rezydencji aby być z rodziną lub krewnymi, i znajomymi w społeczności w miarę, jak stopniowo podążają do pełnego zwolnienia. Urlopu które udzielane są sprawco pozwalają im opuścić zakład w godzinach, w których jest to dozwolone na krótki czas, aby odwiedzić rodzinę, dokonać koniecznych zakupów, na leczenie, imprezy rekreacyjne, etc. Zaczynając od trzygodzinnej przepustki rezydent, który dokładnie spełnia wymagane oczekiwania może zdobyć przywileje rozpoczynające się od 12-tu godzin, potem 24, potem 48 i 56 godzin. Końcowy urlop przed zwolnieniem może trwać do siedmiu dni i może być przedłużony na dodatkowe siedem dni. Dodatkowe przywileje wewnątrz zakładu także ma miejsce miarę postępu przez System Poziomów.

### **PODSTAWOWYM CELEM ZAKŁADU REZYDENCYJNEGO JEST PRZYGOTOWANIE REZYDENTA DO ZWOLNIENIA DO SPOŁECZEŃSTWA**

Odpowiedzialność, terapia, zatrudnienie, wydzielanie funduszy i każda inna działalność jest skierowana na pomyślny i bezpieczny powrót do społeczności. Jak stwierdzono powyżej, w zakładach rezydencyjnych w Departamencie Służb Więziennych a wielkarolę w Szóstego Okręgu Sądowego są zakwaterowani sprawcy najwyższego ryzyka. Ich 80%-owy wskaźnik sukcesu jest uważany za znakomity. Program dla kierowców prowadzących pojazdy pod wpływem alkoholu został udokumentowany jako najbardziej udany w stanie Iowa.



Dalsze informacje można otrzymać czytając załączony informator rezydentów, który opisuje, dla rezydentów, cały program rezydencyjny i wymagania.

## **PLANOWANIE ZAKŁADÓW**

Potrzeba, aby departamenty probacyjne racjonalnie i strategicznie rozdzielały swoje środki jest współzależny od nadzoru, który jest konkretny i oparty na okolicy.<sup>9</sup> Celem zakładu rezydencyjnego jest zagwarantowanie zarówno krótkoterminowego jak i długoterminowego bezpieczeństwa. Dlatego społeczność musi wiedzieć, że prowadzenie zakładu rezydencyjnego zapewnia społeczności, okolicy, lub innemu terytorium geograficznemu więć bezpieczeństwa przez zapewnienie więcej struktury dla sprawców, którzy są pod nadzorem.

Krótkoterminowe bezpieczeństwo publiczne jest zapewnione przez zapewnienie struktury i bliskiego nadzoru nad sprawcami, którzy w innym wypadku popełnialiby nowe przestępstwa, gdyby pozostawiono ich w społeczności. Podstawową kwestią jest, że bezpośrednie sąsiedztwo jest bezpieczne, ponieważ zorganizowany zakład rezydencyjny istnieje.

Kiedy decyduje się gdzie umieścić zakład, ważne jest aby był zlokalizowany na terenie, który już ma problemy z przestępczością. Zakład wpierw ustanawia obecność w sferze bezpieczeństwa publicznego. Następnie inni dotarczyciele usług przychodzą, aby zapewnić usługi terapeutyczne. Sprzedawcy są w stanie sprzedawać swój towar do zakładu. Sprawcy przechodzący przez zakład są „gotowi do pracy i wolni od narkotyków” i zdolni do pracy w ten sposób będąc w stanie utrzymać swoje rodziny. Cała ta działalność wnosi społeczny i gospodarczy kapitał z powrotem do społeczności, która znajdowała w społecznym i gospodarczym zastoju z powodu przestępczości. Zattudnienie kuratorów i personelu bezpieczeństwa w zakładzie rezydencyjnym także wnosi wkład do zatrudnienia i gospodarki.

Public relations i dobre kontakty odgrywają wielką rolę w łagodzeniu publicznych obaw o zakład rezydencyjny zlokalizowany w pobliżu ich dzielnicy. Utworzenie grupy roboczej zajmującej się public relations jest bardzo pomocne. Skład grupy roboczej jest także bardzo ważny. Skład może być dyskusyjny w okresie planowania.

Zakład rezydencyjny powinien w rzeczywistości zmniejszyć przestępczość w najbliższym sąsiedztwie, a także w całej społeczności. Powinien przywrócić okolicy społeczny i gospodarczy kapitał. Powinien zwracać sprawców „wolnych od narkotyków i gotowych do pracy”.

## **FINANSOWANIE ZAKŁADÓW REZYDENCYJNYCH**

Budowanie i prowadzenie zakładów rezydencyjnych jest drogie. Koszta budowania mogą być jednorazowe lub rozłożone na okres czasu. Koszta prowadzenia będą kontynuowane co roku.

Sposoby finansowania zakładu rezydencyjnego to:

1. Płacenie gotówką poprzez przydziały rządowe.
2. Pożyczanie pieniędzy poprzez jedno z kilku rozwiązań.

---

<sup>9</sup> The Reinventing Probation Council, Transforming Probation Through Leadership: The Broken Windows Model, center for Civic Innovation and the Manhattann Institute, New York, NY

### 3. Stosowanie innych nowatorskich rozwiązań aby budować bez długu.

Numer jeden jest zawsze dobrym rozwiązaniem, jeśli fundusze są dostępne. Jeśli fundusz są dostępne, załad może być buforowy bez żadnego długu. To bardzo ułatwia finansowanie prowadzenia zakładu. W wielu wypadkach fundusze nie są dostępne, jeśli rząd nie ma możliwości przydzielenia takich funduszy, lub istnieją inne priorytetowe zapotrzebowania na ograniczone fundusze.

Zawsze istnieje kilka sposobów „pożyczania” pieniędzy na budowę zakładu. Są różne sposoby w różnych krajach. Można zaciągnąć pożyczkę w banku, można sprzedawać „certyfikaty udziału”, lub można sprzedawać obligacje. Istnieją zawsze możliwości „pożyczania pieniędzy”. Inwestorzy dostarczają fundusze i są one spłacane przez ustalony okres czasu wraz z oprocentowaniem.

Zapewnienie funduszy na zwrot tego, co zostało pożyczono przy jednoczesnym zapewnieniu operacyjnych funduszy może być trudne. To wymaga ochoty i wysokiego stopnia zaangażowania ze strony decydentów, którzy kontrolują kiesę stanową.

Istnieją nowatorskie sposoby zdobycia funduszy do budowania zakładu rezydencyjnego bez „pożyczania.” To oznacza, że budowa zakładu może być a całkowicie lub niemalże całkowicie spłacona, kiedy budowa jest zakończona. To sugeruje, że nie pozostają żadne długi budowlane i można się skupić na rocznych kosztach operacyjnych. Ta metoda finansowania budowy wymaga dogłębnego przeglądu obecnego systemu podatkowego danej jednostki administracji terytorialnej zanim dokona się ścisłych rekomendacji. Ta koncepcja może być najbardziej obiecującą metodą do przydzielania środków, kiedy rząd nie posiada wystarczających funduszy, aby sprostać wymaganiom, które obecnie przed nim postawiono. To jest nowatorski sposób przypomocy którego rząd może budować infrastrukturę przy popmocy dostępnych dochodów.

Wtedy, kiedy zakład jest zbudowany, można obniżyć koszt operacyjne poprzez wymaganie od wszystkich rezydentów zakwaterowanych w nim, aby pracowali i opłacali część kosztów swojego pobytu. To zrównoważa ciężar ponoszony przez podatników, lecz jest to decyzja, która powinna być ostrożnie rozważana.

## **ZAKŁADY REZYDENCYJNE DLA GRUP SPECJALNYCH POTRZEB**

Osoby w systemie więziennictwa, które mają problemy ze zdrowiem psychicznym stanowią niezwykle problem i ma trudności z przebywaniem z innymi mieszkańcami w centrach rezydencyjnych. Nie są one w tym samym stopniu zdolne do przestrzegania przepisów rezydencyjnych i zapewnienia bezpieczeństwa i stabilności zakładowi i są często zastraszane przez innych sprawców.

Ponieważ te potrzeby zostały uznane za istotne, Departament Służb Więziennych Szóstego Okręgu Sądowego planuje budowę zakład rezydencyjny aby położyć specjalny nacisk na tych w systemie więziennictwa, którzy(re) mają problemy ze zdrowiem psychicznym.

## **REZYDENCYJNE ZAMIESZKANIE DLA RODZIN O NISKICH DOCHODACH**

Ustawa Drugiej Szansy, którą niedawno uchwalił Kongres Stanów Zjednoczonych zapewnia fundusz do budowania rezydencyjnych jednostek mieszkalnych dla rodzin o niskich dochodach dla powracających sprawców i ich rodzin aby mogli w nich mieszkać.

Ta koncepcja zapewnia dodatkowy przejściowy krok od umieszczenia w rezydencyjnym zakładzie poprawczym z daleka od rodziny do zapewnienia zorganizowanego środowiska życiowego jednostce i jej rodzinie dla pomyślniejszego procesu powrotu.

Te jednostki mieszkalne będą posiadać centrum ludzkich zasobów, a biura dla personelu probacyjnego i terapeutycznego będą zlokalizowane na miejscu. Holistyczne usługi rodzinne będą zapewnione dla pozostałych członków rodziny, a także przedszkole i program head start dla dzieci.

Najbliższym członkom rodziny zostanie zapewniona terapia a także szkolenie i pomoc w znalezieniu pracy. Celem jest uczynić pozostałych członków rodziny „gotowymi do pracy i wolnymi od narkotyków”. Departament Więziennictwa Szóstego Okręgu Sądowego planuje budowę mieszkań tego typu dla nisko uposażonych rodzin w przyszłym roku.

### **PODSUMOWANIE**

Zakłady rezydencyjne zapewniają wymaganą strukturę dla jednostek z wyższymi potrzebami, które zostały ustalone przez oceny i lokalizacje w kontinuum sankcji. Zakłady rezydencyjne zapewniają probacyjną bazę dla działań wewnątrz społeczności, w której usługi są najpotrzebniejsze. Zakłady rezydencyjne zapewniają społeczności bezpieczeństwo i wprowadzają gospodarczy i społeczny kapitał z powrotem do dzielnic, na które negatywny wpływ wywarły przestępczość i inne problemy społeczne. Rezydencyjne programowanie jest kluczowym elementem planowania powrotu. W skład podstawowych problemów, którymi należy się zająć podczas planowania zakładu rezydencyjnego wchodzi:

1. Zrozumienie i organizacja możliwości finansowania zakładów rezydencyjnych.
2. Zrozumienie wymagań dla personelu zakładów rezydencyjnych.
3. Planowanie zwolnień i koordynacja z aresztem lub więzieniem.
4. Edukacja społeczeństwa o procesie powrotu. Społeczności powracającej, pozytywnym wpływem na bezpieczeństwo społeczności i zapewnienie społecznego i gospodarczego kapitału.
5. Rozwój proces przyjmowania dla właściwych jednostek.
6. Rozwój Planu Programowania terapii, zatrudnienia, edukacji, problemów zdrowotnych, problemów dzieci i rodzin, etc. (jak to ilustrują niektóre przykłady.)
7. Rozwój współpracy ze społecznością w kwestiach mieszkań, kontynuowania opieki i pro-społecznego systemu wsparcia.
8. Rozwój stopniowej terapii i kontinuum sankcji.

To są niektóre krytyczniejsze kwestie do rozważenia podczas planowania zakładu rezydencyjnego. Inne uwagi można znaleźć w „Report of the Re-Entry Policy Council” (w: [www.reentrypolicy.org](http://www.reentrypolicy.org)) wydanym przez Council of State Governments (Rada Rządów Stanowych) i finansowanej przez Departament Sprawiedliwości Stanów Zjednoczonych, Departament Pracy i Departament Usług Zdrowotnych i Personalnych.

**ROZDZIAŁ 901B**  
**PROGRAM POŚREDNICH SANKCJI KRYMINALNYCH**  
**SZÓSTEGO OKRĘGU SĄDOWEGO**

Program Pośrednich Sankcji Kryminalnych wymaga, aby Sędzia-Przewodniczący oraz Dyrektor Departamentu Więziennictwa Okręgu Sądowego opisali:

- Sankcje i świadczenia dostępne na każdym poziomie kontinuum w ich okręgu;  
ORAZ
- Politykę okręgu dotyczącą umieszczania osoby na danym poziomie sankcji;  
ORAZ
- Wymagania i warunki , w których oskarżony będzie przemieszczony między poziomami w kontinuum korekcyjnym w programie;
- Program Sankcji Pośrednich składa się wyłącznie z Poziomów 2, 3 i podpoziomów 1 i 3 Poziomu 4 i jest prowadzony zgodnie z Planem Pośrednich Sankcji Kryminalnych przyjętym przez Sędziego-Prezesa Okręgu Sądowego oraz Dyrektora Departamentu Służb Więziennych Okręgu Sądowego;
- Przyjęty plan zostanie zaprojektowany aby zredukować uchYLENIA probacji do więzienia poprzez zastosowanie stopniowych sankcji z oparciem w społeczności, lub naruszeń probacji;
- Plan będzie podporządkowany regułom przyjętym przez Departament Więziennictwa;
- W skład postanowień wchodzi wymaganie, aby przyczyny transferu były podane na piśmie i aby oskarżony(a) miał(a) możliwość kwestionowania transferu;
- Okręg umieści oskarżonego w sankcjach i pod odpowiednim stopniem nadzoru opartym na aktualnej ocenie ryzyka;  
ORAZ
- Umieszczenie być do poziomu dwa lub trzy w kontinuum;
- Okręg może przenosić osobę przez program pośrednich sankcji kryminalnych w miarę jak to jest konieczne i wymagane;
- Okręg Sądowy może, za aprobatą Wydziału Więziennictwa, umieścić jednostkę na poziomie 4 zakładu dla sprawców;
- Nic w tym paragrafie nie ogranicza możliwości departamentu okręgu szukania uchYLENIA osobie probacji zgodnie z Paragraphe 908.11

Poziom	Nazwa Poziomu	Sankcje/Świadczenia	Opis Poziomu
5	Uwięzienie	Więzienie Areszt 30 dni lub dłużej	24-godzinne instytucjonalne uwięzienie
4	Krótkoterminowe uwięzienie	<sup>(1)</sup> 1 -- 21-DNIOWY SZOK-ROGRAM Wyłącznie dla sprawców z paragraf 321 j. 2 – Areszt krótszy niż 30 dni 3 – <b>Zakład dla sprawców</b> 4 – Więzienie z Ponownym Rozważeniem Wyroku	24-godzinne uwięzienie; sankcje zaplanowane na krótki okres
3	Quasi-Uwięzienie	<sup>(1)</sup> Zakłady Rezydencyjnego Leczenia OWI Zakłady Leczenia Zakłady Zwolnienia do Pracy Areszt Domowy Monitorowanie Elektroniczne	Sankcje wsparte przez rezydencyjną lokalizację w społeczności lub 24-godzinne monitorowanie
2	Probacja/Kuratela		Nadzorowane Sankcje
2A	Nadzór Intensywny	ISP (Z lub bez Elektronicznego Monitorowania) Dzienne Preogramy Instytucjonalne Zwolnienie do Pracy (904-910) Program dla Młodocianych Sprawców Intensywny Program dla Przestępców Seksualnych Warunkowe Zwolnienie Rezydencyjne	Wymagania nałożone na sprawców, które wymagają zwiększonego nadzoru.
2B	Pod Nadzorem	Regularny Nadzór Probacyjny Regulana Kuratela Sądowa Zwolnieni przed Procesem Sądowym ze świadczeniami Electroniczne Monitorowanie Program Edukacji dla Maltretujących Rodziny	Wymagania nałożone na sprawców są wspierane przez systematyczny probacyjny/kuratelowy nadzór (minimum wyłącznie nieintensywny nadzór)
2C	Monitorowany przez CBC	Nadzór Poziomu 1 Probacja pod autonadzorem	Wymagania nałożone na sprawcę są nadzorowane poprzez przegląd administracyjny lub ich przestrzeganie jest monitorowane przez Wydział Służb Więziennych
1	Nie-CBC Sankcje		
1A	Inner (nie DSW) Monitorowane	Obowiązkowa Mediacja Pogodzenia się Sprawca/Ofiara Nie-CBC Nadzór Program Edukacji dla Maltretujących Rodziny	Przestrzeganie Sankcji jest monitorowane przez Sekretarza Sądu, prokuratora hrabstwa, lub agencje/jednostki na podstawie umowy
1B	Automonitorowane Sankcje	Kara pieniężna Służba Społeczna Zwolnienie przed procesem na własną odpowiedzialność Program Edukacji dla Maltretujących Rodzinym	Sankcje nałożone na sprawcę nakładają na nich odpowiedzialność. (Prokurator hrabstwa posiada sposoby umożliwiające ściganie nieprzestrzegających przepisów i niepłacących kar.)

<sup>(1)</sup> Włącznie z, ale nie ograniczone do

## Anex B SIEĆ LOKALIZAJI MATRIX

Matrix - Microsoft Internet Explorer

File Edit View Go Favorites Help

Address <http://poole/matrix/Results.cfm> Links

[Home](#)

[Graph](#)

[Summary](#)

[Printable](#)

**Box 3**

Sanctions

Profiles

Threshold

Treatment

Supervision

Programs

Prerequisites

Responses

Examples

Low Control 6 High Treatment	Moderate Control 7 High Treatment	Elevated Control 10 High Treatment	High Control 11 High Treatment
Low Control 5 Elevated Treatment	Moderate Control 8 Elevated Treatment	Elevated Control 9 Elevated Treatment	High Control 12 Elevated Treatment
Low Control 2 Moderate Treatment	Moderate Control 3 Moderate Treatment	Elevated Control 14 Moderate Treatment	High Control 15 Moderate Treatment
Low Control 1 Low Treatment	Moderate Control 4 Low Treatment	Elevated Control 13 Low Treatment	High Control 16 Low Treatment

Local intranet zone